

Содержание:

image not found or type unknown



Дипломатия

Дипломатия — деятельность глав государств, правительств и специальных органов внешних сношений по осуществлению целей и задач внешней политики государств, а также по защите интересов государства за границей. Дипломатия является средством осуществления внешней политики государств. Представляет собой совокупность практических мероприятий, приёмов и методов, применяемых с учётом конкретных условий и характера решаемых задач.

Самостоятельно это слово начали употреблять с конца XVI века. Первый случай употребления слова дипломатия в Англии относится к 1645 году. Позднее великий немецкий учёный Готфрид Лейбниц применил слово «дипломатический» в изданном им Своде дипломатического права («Codex Juris Gentium Diplomaticus») в 1693 году. С тех пор оно стало обозначать «касающийся международных отношений» иногда под дипломатией понимается внешняя политика государства. В других случаях под дипломатией понимаются переговоры, а иногда под этим словом подразумевается совокупность процедур и аппарат, при помощи которых ведутся переговоры. Оно также употребляется для обозначения заграничных учреждений, входящих в министерство иностранных дел. В конце концов, слово «дипломатия» обозначает особую способность людей, проявляющуюся в искусстве добиваться выгоды при ведении международных переговоров, или ловкости в хорошем смысле этого слова, а в плохом смысле — в коварстве в подобных делах. Эти пять значений слова «дипломатия» особенно употребляются в англоязычных странах.

Дипломатия является важнейшим оружием в руках государства. История учит, а современное международное положение подтверждает, что ни одно государство, если оно не желает оказываться в невыгодном положении среди других государств, если оно не желает, чтобы за счет усиливались другие государства, не может обойтись без умело поставленной, хорошо организованной дипломатической службы.

Государству нужны опытные, образованные дипломаты, умеющие с честью и сознанием дела отстаивать интересы своего государства, умеющие помогать правительству своевременно ориентироваться в изменениях, происходящих в соответствующих странах, умеющие правильно проводить внешнюю политику своего государства.

Таким образом, можно сказать, что дипломатия является средством внешней политики, деятельность дипломатии состоит в ведении международных отношений и положения дел в каждой стране. Для дипломата, находящегося на дипломатическом посту за границей, совершенно необходимо обстоятельное знакомство с историей и тем более с экономическим, политическим и культурным состоянием страны, в которой он осуществляет свою дипломатическую миссию.

Задачи и принципы дипломатии

Основными задачами дипломатической службы и каждого дипломатического работника является:

- Обеспечение национальных интересов и безопасности страны путем поддержания мирного и взаимовыгодного сотрудничества с членами международного сообщества по общепризнанным принципам и нормам международного права;
- Проведение внешнеполитического курса, направленного на развитие политических, гуманитарных, научных и иных отношений с другими государствами и международными организациями.

Принципы дипломатии делятся на общие, специальные, правовые.

К общим относятся: признание суверенитета, отказ от угрозы применения силы, равноправие, невмешательство во внутренние дела гос-ва.

Специальные (проф-ые) принципы дипломатии: равенство всех партнеров по дип. сношениям и их взаимное уважение, твердое отстаивание своих интересов, учет интересов партнеров, оперативность дип. работы, которое заключается в своевременности и предупредительно-упреждающем характере, безусловное соблюдение принятых на себя обязательств, целеустремленность, определяющая роль целей и интересов ВП, соблюдение общепринятых норм международного права и международных обычаев.

Правовые принципы:

- соответствие правовых взглядов господствующих полит. сил в об-ве правовой организации системы внешних сношений гос-ва;
- соответствие всех аспектов внешней деятельности гос-ва основным его конституции;
- соответствие внешней нормам международ. права.

Демократизм, законность, внепартийность, системность, профессионализм и компетентность, конструктивный прагматизм, нравственность, социальная ответственность. Представленные принципы органически взаимосвязаны между собой и, дополняя друг друга, образуют прочный фундамент высокоэффективного функционирования государственной власти и её аппарата, в том числе в сфере дипломатии и дипломатической службы.

По всем показателям дипломатическая служба полностью вписывается в систему государственной службы страны. Более того, принцип единства позволяет представить дипломатическую службу (при всех ее особенностях) как неотъемлемый, хотя и относительно самостоятельный элемент единой государственной службы.

Одной из главных задач дипломатических миссий является содействие участникам внешнеэкономических отношений своей страны в их работе на рынках страны пребывания, защита и осуществление контроля над соблюдением интересов страны в процессе их деятельности и ее координация без вмешательства в их хозяйственную деятельность; представление своего государства как страны, чье финансовое, экономическое и политическое положение позволяет рассматривать ее в качестве надежного партнера в области внешнеэкономической деятельности, оказывать содействия своим участникам внешнеэкономической деятельности в ее осуществлении, организовывать семинары, круглые столы, выставки; прорабатывать поступающие предложения своих предприятий по организации экспорта - импорта товаров и услуг, инвестиционных запросов и предложений, оказывать им консультационно-информационные услуги.

На органы дипломатической службы возлагаются следующие задачи:

1. Разработка концепции и основных направлений внешней политики государства и представление соответствующих предложений президенту и правительству государства;
2. Внесение на рассмотрение главе государства предложения по внешнеполитической стратегии государства и реализация международных инициатив президента;
3. Реализация внешнеполитического курса государства, содействие осуществлению внешнеэкономической политики;
4. Обеспечение дипломатическими средствами и методами защиты суверенитета, безопасности, территориальной целостности и нерушимости государства, его политических, торгово-экономических и иных интересов во взаимоотношениях с другими государствами и на международной арене ;
5. Защита прав и интересов граждан и юридических лиц государства за рубежом;
6. Осуществление дипломатических и консульских отношений государства с иностранными государствами и международными организациями;
7. Координация деятельности других центральных органов в целях обеспечения проведения единого внешнеполитического курса государства в отношениях с иностранными государствами и международными организациями.

Методы и средства дипломатии

Методы дипломатии- способы воздействия на правительства, дип. представителей и влиятельные политич. круги иностранных гос-в, которые применяет дипломатия для достижения определенных внешнеполитических целей. В своей совокупности они образуют искусство дипломатии.

Для современной дипломатии характерны следующие методы:

- непосредственные дипломатические переговоры (дву-и многосторонние);
- привлечение широкой демократической общественности к борьбе с политикой агрессии, терроризма, национализма, расизма, радикализма;
- «челночная дипломатия», посредничество;
- гласность в отношении действий на международной арене;

маневрирование, использование противоречий у противников (партнеров);

- встречи в верхах, непосредственные переговоры лидеров государств;

- ультиматумы;

- компромиссы; з

- запугивание, шантаж, политическое, экономическое и другие виды давления; пропаганда в интересах достижения внешнеполитических целей;

- использование внутренних разногласий и противоречий в странах, в отношении которых осуществляется дипломатическая деятельность;

- активное привлечение неправительственных организаций к решению задач дипломатии:

- скрытие от общественности существа и содержания межгосударственных соглашений путем обращения к таким формам договоров, которые не требуют ратификации, манипуляцией дипломатической перепиской, договоренностей между органами исполнительной власти.

Средства дипломатии:

1. официальные и иные визиты и переговоры;

2. дипломатические съезды, конференции, совещания и встречи;

3. подготовка и заключение двусторонних и многосторонних международных договоров и иных дипломатических документов;

4. участие в работе международных организаций и их органов;

5. повседневное представительство гос-ва за границей, осуществляемое его посольствами и миссиями;

5. дипломатическая переписка;

6. публикация дипломатических документов;

7. освещение в СМИ позиции правительства по тем или иным международным вопросам.;

8. передача дипломатических нот.

Современная Российская дипломатия

Современная российская дипломатия основывается на концепции внешней политики 2008 года.

Её основные принципы: Общие приоритеты:

- обеспечение национальных интересов страны, обеспечение безопасности России, включая суверенитет, независимость и территориальную целостность;
- всесторонняя защита прав и интересов российских граждан и соотечественников за рубежом;
- обеспечение благоприятных внешних условий для проведения демократических реформ, для построения гражданского общества;
- воздействие на общемировые процессы в целях формирования стабильного, справедливого и демократического миропорядка;
- содействие позитивному восприятию Российской Федерации в мире, популяризации русского языка и культуры народов России в иностранных государствах;
- обеспечение прочных и авторитетных позиций страны в мировом сообществе.

Региональные приоритеты:

СНГ И СТРАНЫ БАЛТИИ: - интеграция со странами СНГ в экономике, науке, технике, взаимодействие в охране внешних границ, военное сотрудничество, согласование вопросов ядерной безопасности, а также решение проблем национальных меньшинств, вопросы миротворчества, поддержка соотечественников за рубежом;

ЕВРОПА: создание устойчиво работающего механизма безопасности XXI века с опорой на потенциал и возможности ОБСЕ. Отдельные направления - Восточная и Юго-Восточная Европа; Западная Европа,

США: - партнерство, установление и поддержка взаимовыгодного баланса интересов;

АТР:- активизация политики и дипломатии в регионе для обеспечения интересов экономического развития России. Основные партнеры - КНР, Индия, Япония, КНДР, Южная Корея.

Внешняя политика России и ее дипломатия – предсказуема и конструктивна, направлена на объединение мирового сообщества для решения общих проблем, включая урегулирование региональных конфликтов, угрожающих международной стабильности. Она основывается на последовательности и взаимовыгодном прагматизме. Эта политика максимально прозрачна, учитывает законные интересы других государств и нацелена на поиск совместных решений. Россия надежный партнер в совместных усилиях по построению безопасного мира. Отличительная черта российской дипломатии - сбалансированность. Это обусловлено геополитическим положением России как крупнейшей евразийской державы, требующим оптимального сочетания усилий по всем направлениям. Такой подход предполагает развитие и взаимодополнение внешнеполитической деятельности на двусторонней и многосторонней основе. Главным ориентиром в работе российской дипломатии по реализации внешнеполитического курса Президента является создание благоприятных внешних условий для обеспечения безопасности и поступательного социально-экономического развития страны. Решению этой задачи во многом будет способствовать активно отстаиваемое Россией укрепление многосторонних начал в мировой политике на базе международного права и центральной роли ООН.

Необходимым условием реализации национальных интересов России является возможность самостоятельно решать внутренние политические и социальные задачи, независимо от намерений и позиций других международных факторов. Реализация стратегического курса по продвижению национальных интересов требует изменения механизма реализации внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности России: интеграция в региональные образования, институты и международные организации для более тесного взаимодействия; сотрудничество с деловыми кругами; выход на внешний рынок конкурентоспособных национальных производителей; свободное перемещение граждан в мировом территориальном пространстве, образование в системе международных отношений, решение глобальных экологических проблем. Общая логика проведения внешней политики страны отражается в основополагающих доктринальных документах государства. По ним можно судить о проводимом внешнеполитическом курсе страны, о ее роли и месте в мировой политической системе. К таким документам относятся Концепция национальной безопасности,

Концепция внешней политики и Военная доктрина. Концепция внешней политики Российской Федерации в целом адекватно описывает современное мироустройство, его особенности и глобальные тенденции развития. При этом она грамотно позиционирует Российскую Федерацию в системе международных связей.

Формы и методы деятельности российских посольств

Для обеспечения деятельности дипломатического представительства РФ требуются соответствующая внутренняя организация его работы, соответствующая расстановка сил внутри посольства (миссии) и определенные мероприятия вне посольства (миссии).

Изучение страны пребывания, сбор необходимой информации о политическом и экономическом положении, об актуальных событиях в ней и правильная их оценка являются первостепенной задачей каждого посольства (миссии), ибо без своевременного получения и обработки такой информации невозможна серьезная и осмысленная работа каждого дипломатического представительства. Эта задача в современной международной обстановке имеет особо важное значение, поскольку изменения в мире происходят в последний период особенно быстро и нередко радикально, что требует своевременного учета для правильной реакции и соответствующих шагов со стороны заинтересованных правительств.

Необходимо серьезно изучать экономику и тенденции экономического развития: кризисные явления, их анализ и перспективы. Требуют внимательного изучения внутренняя политика, социально-экономические мероприятия правительств, борьба политических партий, положение в парламентах, позиции СМИ, влияние внутренней политики на внешнюю. Внешняя политика, ее основные направления, взаимоотношения данной страны с соседними государствами.

Чтобы успешно организовать сбор информации о политическом и экономическом положении страны пребывания, необходимо, чтобы каждый дип. работник посольства имел базу для сбора информации. Этой базой может быть печать, пресса данной страны. Пресса - 1ый источник информации и постоянная база для сбора информации. Личное общение позволяет путем бесед с отдельными лицами разных слоев населения получать представление о тех политических и экономических вопросах, которые интересуют население данной страны, позволяет

составить более конкретное представление об отдельных сторонах жизни этой страны.

Во многих посольствах РФ практикуется такая система работы с прессой: ежедневно с утра работники пресс-отдела просматривают газеты, которые отражают политическое направление в развитии страны, и из статей, помещенных в них, отбирают все то, что заслуживает особого внимания с точки зрения оценки положения внутри страны. Кто-нибудь из работников отдела подготавливает краткий обзор печати за текущий день. Могут проводиться совещания, посвященные определенным вопросам, освещаемым в прессе, например, прения по внешней политике в парламенте.

2ой источник информации - прием посетителей. Приему посетителей в посольствах уделяется серьезное внимание. Встречающий посетителей дежурный референт, знающий язык страны пребывания, выясняет, какой вопрос их интересует.

Внутренняя работа в посольстве состоит из переписки с МИД страны пребывания, с иностранными посольствами, а также с другими учреждениями и частными лицами. Переписка имеет более важное значение, чем устный разговор. Переписка посольства даже с частными лицами должна быть хорошо организована, поскольку каждый документ, исходящий из посольства, носит официальный характер. Официальная переписка с МИД страны пребывания осуществляется под руководством посла (посланника), за исключением обычных консульских нот (визовых, по легализации документов).

Обмен культурными ценностями, взаимное ознакомление с достижениями культуры и искусства - одно из важных средств расширения взаимопонимания между народами. Посольства широко используют такие формы культурного общения, как устройство концертов советских музыкантов, артистов в крупнейших городах страны пребывания.

Важной формой общения диппредставительства с общественностью страны пребывания являются пресс-конференции, интервью, публичные выступления посла, советника, пресс-атташе.

Используется такое средство информации, как выпуск бюллетеня посольства, журналов и книг. В крупных посольствах систематически издаются бюллетени, в которых печатается официальный материал: заявления правительств РФ, выступления российских политических деятелей.

Использование СМИ для ознакомления страны пребывания с достижениями экономического, политического и культурного развития России, с внешней политикой РФ является благоприятным для улучшения международного обстановки.

Как внутренняя, так и внешняя работа посольства делает его центром распространения правдивой информации о РФ и центром сбора информации о жизни страны пребывания. Давая правдивую информацию о РФ и организуя систематический сбор необходимой информации о стране пребывания, посольство выполняет основную задачу, стоящую перед ним, помогая своему правительству решать внешнеполитические задачи в отношении данной страны.

Виды дипломатических контактов, краткая характеристика

Дипломаты уделяли особое значение контактам с середины 15 в. Венская конвенция 1961 г уделяет дип. контактам главную функцию.

Установление контактов – 1ый шаг в работе диппредставительства

Контакты- необходимые тесные доверительные отношения; связи, знакомства должны носить доверительный характер. Дип. контакты должны приносить пользу для страны. Контакты должны носить стабильный характер; систематичность встреч, телефонных переговоров, деловой переписки.

Контакты на высшем уровне. Наиболее важные контакты с высшими официальными кругами страны: Президент, Премьер-министр, министр иностранных дел, высшие представители законодательной и исполнительной власти.

Контакты с главами гос-в зависят от субъективных факторов:

дружественные/недружественные отношения с гос-вом; личное желание главы гос-ва; отношение к дипломату в его собственной стране. Завязывание связей во многом зависит от контактов с правительством и МИДом. При 1ых встречах не нужно переубеждать их, достаточно доброжелательно изложить свою точку зрения и позднее вернуться к этому вопросу.

Сотрудничество с МИД. Наиболее важный вид контактов, в нем участвуют практически все дипломаты. В МИДах разное число дипломатов, всё зависит от количество отношений с другими странами, от размера государства, от функций МИД, зависит от традиций страны и от личности Министра. Поэтому дипломатам следуют знать особенности МИДа и даже знать точно название должности министра: США - госсекретарь по иностранным делам, Британия - министр иностранных дел По Делах Содружества, Франция - министр иностранных дел.

Контакты с парламентариями. Парламент- важный участок работы посольства. Парламенты имеют право: законодательной инициативы, утверждения и формирования (вотирования) бюджета (расходы МИД), задавать вопросы главе правительства министру иностранных дел.

Парламенты имеют возможность контролировать внешнюю политику гос-ва. Парламентские комитеты могут присутствовать/затормозить принятые решения. Посольству нужно знать какие новые законы готовятся к принятию.

В парламенте широко представлены руководители политических партий, деловые круги, представители СМИ. По прибытию в страну пребывания необходимо нанести визит вежливости спикерам обеих палат парламента и руководителей комитетов палат парламента.

Послать копии с обращением парламента с личными письмами к видным членам парламента. Дипломатам нужно посещать некоторые заседания парламента для установления полезных контактов. Нужно вести досье на парламентариев, с которыми установлен контакт и на самых известных членов парламента.

Задача дипломата: спокойно изложить официальную точку зрения, если в парламенте критикуют внешнюю политику нашей страны. Контакты с оппозицией.

Венская конвенция предусматривает выяснение всех условий и событий в государстве пребывания.

Особенности связей с оппозицией:

-дозированность контактов, главная задача контакты с официальными кругами;

-иметь в виду ангажированность оппозиции (преувеличение недостатков правительства);

-нельзя вставать на точку зрения оппозиции;

-нельзя передавать оппозиции доверительную информацию;

-соблюдать осторожность в общении с оппозицией в период выборов компаний.

Посольство не должно преследовать цель установить контакты со всеми партиями.

При установлении контактов следует особое внимание обратить на теневой кабинет и прежде всего посмотреть на министра экономики, торговли. Если оппозиционная партия проигрывает выборы, не значит, что нужно сворачивать контакты.

Контакты с бизнесом.

Дипломатия тесно связана с торговлей. Торговые критерии и торговая политика - часть внешней политики и дипломатии. Торговая политика и дипломатия должны поддерживать друг друга. Задача дипломатии: привести торговую политику в одно русло с дипломатией, внести в нее необходимые поправки.

В современное время дипломат вовлечен в вопросы экономики и торговли. После 2ой Мировой войны дипломаты стали заниматься экономическими вопросами (встречи Большой Семерки).

Контакты со СМИ.

Необходимы для получения дополнительной информации, оказания влияния на страну пребывания. Проводится строгое различие между пропагандой и дипломатией. Задача посольства- найти пути к смягчению отношений; выступать с опровержением, когда затронуты национальные интересы государства. Контакты дипломатов с редакторами крупнейших газет и издательств. Развитие контактов с провинциальной прессой, т.к. она меньше подвержена влиянию.

Контакты с научно-технической интеллигенцией.

Необходимы для осознания экономических проблем страны, их анализа, контакты с профессорами. Требуется особая подготовка дипломатов для организации данного вида контактов. (В Британии за культурные связи отвечает Британский совет создан в 1934). Информация учёных носит более анализированный характер потому, что они пропускают через призму высокоинтеллектуального анализа. Само знакомство с выдающимися умами поднимает вас глазах ваших собеседников. Особое внимание дипломаты уделяют контактам с профессорами и представителями самых лучших университетов страны. Контакты с ними требуют большой подготовки, но она окупится с лихвой из-за тех мыслей, что вам выскажут

ЭТИ ЛЮДИ.